



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

JARDno-2024-1845

Kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain mukaiseen muistutukseen annettava päätös

Kaupunki on toimittanut Täyskuitu Etelä-Suomi Oy:lle (jäljempänä myös maksuvelvollinen, aiempi toiminimi Täyskuitu NetCo 4 Oy) seuraavat kaivuulupia koskevat laskut.

Laskun päiväys	Laskun numero	Summa sis. alv
13.11.2024	6000001580 (reklamoitu, muistutus)	87 060,40
13.11.2024	6000001581 (reklamoitu, muistutus)	51 892,40
14.11.2024	6000001585 (reklamoitu, muistutus)	104 630,40
14.11.2024	6000001587 (reklamoitu, muistutus)	52 313,60
11.12.2024	6000001631 (muistutus)	25 349,07
11.12.2024	6000001633 (muistutus)	59 200,59

Neljästä edellä mainitusta laskusta maksuvelvollinen on reklamoinut kaupungille 19.11.2024 kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978, kunnossapitolaki) 18 §:n 3 momentin mukaisella perusteella. Maksuvelvollinen on lisäksi 20.12.2024 tehnyt kaikista kuudesta laskusta erikseen muistutuksen. Kaupunki on vastannut reklamaatioihin ja muistutuksiin 27.1.2025 ja ilmoittanut näkemyksensä niiden olevan perusteettomia. Maksuvelvollinen on toimittanut kaupungille kaivulupamaksuja koskevan täydennetyn reklamaation 14.2.2025 ja pyytänyt valituskelpoista päätöstä asiassa, mikäli reklamaatiota ei hyväksytä.

Kunnossapitolain 18 §:n 3 momentti edellyttää, että muistutuksen johdosta on tehtävä uusi päätös, ja maksuvelvolliselle on lähetettävä uusi maksulippu. Kunnossapitolain mukaan muistutus on tehtävä 14 päivän kuluessa maksulipun saapumisesta maksun perimisestä päättävälle kunnan viranomaiselle.

Tehdyt muistutukset ja niissä esitetyt vaatimukset

Kaupunki katsoo, että muistutukset edellä mainituista laskuista on tehty lain mukaisessa määräajassa.

Maksuvelvollinen on kaupungille toimittamissaan reklamaatioissa ja muistutuksissa katsonut, että olennaista on, täytättävätkö kaupungin katulupaehdot ja -taksat kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978, muutoksineen) edellytykset ja onko kaupungin taksojen perusteella määrätty maksu lain näkökulmasta kohtuullinen. Lisäksi reklamaatioissa ja muistutuksissa on huomautettu, ettei kaivuulupamaksua voida periä kuin rajatulta ajalta.

Maksuvelvollinen on reklamaatioissaan ja muistutuksissaan vaatinut, että kaupunki korjaa reklamaation kohteena olevat laskut lain säännöksiä vastaavaksi.

Maksuvelvollisen käsityksen mukaan kohtuullinen veloitusperuste on enintään 120 m²:n työmaan mukainen veloitus niin, että kaivuuluvan summa on enintään muutaman prosentin osuuteen hankkeen kokonaiskustannuksista. Maksuvelvollisen mukaan ennen 1.9.2024 arvonnäkökulmasta taksana tulee pitää 300 euroa viikolta. Tämän



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

ajankohdan jälkeen arvonlisäverottomana taksana tulee maksuvelvollisen mukaan pitää 55,06 euroa päivältä. Näinkin laskettuna laskujen summat maksuvelvollisen mukaan osin ylittävät kohtuullisena pidettävän muutaman prosentin rajan suhteessa hankkeen kokonaiskustannuksiin, mutta maksuvelvollinen on valmis hyväksymään tämän vähäisen ylityksen.

Lisäksi maksuvelvollinen on vaatinut, että mikäli kaupunki ei hyväksy edellä mainittua laskutusperustetta ja summia, kaupungin tulee toimittaa valituskelpoinen päätös maksun perimiseen liittyen.

Lupamaksujen maksuperusteista

Kunnalla on oikeus perustua maksu, joka perustuu kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetun ilmoituksen tarkastamisesta ja työn valvonnasta kunnalle aiheutuneisiin kustannuksiin. Lisäksi kunta voi periä aikaan, alueen laajuuteen ja alueen keskeisyyteen perustuvan kohtuullisen maksun alueen tilapäisestä käyttämisestä kunnossapitolain 14 a §:ssä tarkoitetulla tavalla työmaana, jos alue rajataan pois yleisestä käytöstä. Kunnossapitolain 14 b § 3 momentin mukaan maksua ei peritä siltä ajalta, jonka alue on työmaana työstä vastaavasta riippumattomasta syystä, jota ei voida ennakoida. Kunnossapitolain 14 a § 3 momentin mukaan työstä vastaavan on saatettava työmaana käytetty alue hyväksytyn työajan kuluessa työtä edeltäneeseen kuntoon.

Kunnossapitolakia koskevan hallituksen esityksen (281/2004) mukaan alueenkäyttömaksun tavoitteena on katujen ja yleisten alueiden pysyminen niille varatussa yleisessä käytössä, kaivantojen lyhyt aukioloaika ja töiden yhteensovittaminen. Maksun on oltava määrältään kohtuullinen ja sen perusteena on kadun tilapäiseen käyttämiseen työmaana tarvittava aika.

Edellä mainitut laskut perustuvat Järvenpään kaupunkikehityslautakunnan hyväksymään taksaan/hinnastoon ja maksuvelvollisen hakemaan lupa-aikaan. Hinnasto on yleisesti käytössä ja maksut ovat kaikille toimijoille samat.

Kaupunkikehityslautakunta on päättänyt kaupunkikehityksen palvelualueella noudatettavista maksuista ja taksoista kokouksissaan 9.12.2020 § 55 Kaupunkikehityksen maksut ja taksat 1.12.2020 alkaen ja 22.8.2024 § 46 Kaupunkikehityksen maksut ja taksat 2024 1.9.2024 alkaen. Edellä mainittuihin julkisiin päätöksiin on liitetty oikaisuvaatimusohje, jonka mukaan päätöksiin on ollut mahdollista hakea muutosta. Maksuja ja taksoja valmisteltaessa on otettu huomioon niiden ohjaava vaikutus töiden kestoon nähden, jolloin töiden venymisen aiheuttamia haittoja saadaan vähennettyä. Valmistelun aikana on tarkasteltu myös muiden lähikuntien käytäntöjä ja yhdenmukaistettu Järvenpään maksuja ja taksoja paremmin tätä tasoa vastaaviksi.

Järvenpään julkisilta verkkosivuilta [Luvat | Järvenpää](#) löytyvät katulupaohjeistukset, jotka ovat niin ikään yhteneväiset Suomen Kuntaliiton ja Suomen kuntatekniikan yhdistyksen kanssa. Katuluvan hakuvaiheessa asiakasta pyydetään tutustumaan Järvenpään kaupungin ohjeistukseen sekä voimassa oleviin maksuihin ja taksoihin.

Työmaakäytön ajallisesta kohdistumisesta



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Lupa- ja työajan keston määrittelee hakija hakemusta tehdessään. Työmaan toteutunut lupa-aika todetaan hakijan ilmoitettua kaupungille kohteen olevan valmis. Ilmoituksen jälkeen kaupunki tarkastaa ja hyväksyy kohteen, mikäli se on hyväksyttävissä. Maksun periminen päättyy, kun kaupunki on hyväksytysti vastaanottanut kohteen.

Nyt käsiteltävänä olevassa tapauksessa maksuvelvollinen on määritellyt alueen laajuuden ja tarvittavan työajan hakuvaiheessa edellä mainitulla tavalla itse. Maksuvelvollinen ei ole ilmoittanut mitään osaa haetusta alueesta valmistuneen vaiheittain tai alun perin ilmoittamaansa aikaisemmin. Lupaa ei myöskään ole haettu kaupungilta työn edistymisen mukaisesti eikä kaupungilta ole pyydetty katselmuksia esitettyjen pienempien alueiden mukaisesti.

Alue on luovutettu haetulta laajuudelta ja haetulle ajalle maksuvelvolliselle työalueeksi. Kaupunki katsoo alueen olleen sijoitusluvan/katuluvan liitteenä olevien suunnitelmien mukaisena työalueena kokonaisuudessaan, kunnes valmistumiskatselmus on pidetty. Maksuvelvollisen esittämät 100 m² työalueet eivät perustu todellisuuteen eivätkä työalueet ole valmistuneet esitetyn 100 m² mukaisesti. Esimerkiksi asfaltoinnit ja viimeistelyt on tehty lupa-alueella vasta koko alueen valmiiksi saattamisen yhteydessä. Maksuvelvollinen ei ole pyytänyt kaupungilta väliluovutuksia työalueella luvan voimassaoloaikana.

Maksujen kohtuullisuuden määrästä

Muistutuksissa on viitattu hallituksen esitykseen 281/2004, laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain muuttamisesta, ja kyseistä lakia koskevaan eduskunnan ympäristövaliokunnan mietintöön 8/2005, jossa on todettu muun ohella seuraavaa:

"Valiokunta painottaa edelleen, että maksujen tulee olla kohtuullisia. Maksuja, jotka ylittävät arvioidun muutaman prosentin hankkeen kokonaiskustannuksista, voidaan pitää kohtuuttomina ja siten lainvastaisina. Ehdotettu maksusäätely ei näin valiokunnan käsityksen mukaan vaikuta kielteisesti tietoyhteiskuntakehitykseen.

Valiokunta edellyttää kuitenkin, että hallitus seuraa johtojen ja kaapelien sijoittamisesta perittävien maksujen kehitystä sen varmistamiseksi, että maksut pysyvät kohtuullisina ja tasapuolisina ja ryhtyy tarvittaessa toimenpiteisiin mahdollisten epäkohtien korjaamiseksi."

Traficom seuraa vuosittain viestintäverkkojen rakentamiseen liittyvistä lupa- ja sopimusmenettelyistä lähettämällä kunnille asiaan liittyvän kyselyn.

Järvenpään kaupungilla muistutusten mukaisen esimerkin mukaiset talonrakennustyömaiden tarvitsemat alueet laskutetaan taksoissa mainitun yleisten alueiden tilapäisen käyttöoikeusmaksun mukaisesti. Maksu vaihtelee ollen 1,75 - 2,87 €/m²/kk, joka on keskimäärin 0,6 €/m²/viikko. Muistutusten mukaisen esimerkin mukainen talonrakennustyö on tyypiltään erilainen kuin kaapelityö. Kaapelityön tarvitsemaan alueeseen sekä työaikaan kaapelityöntekijä pystyy vaikuttamaan huomattavasti talonrakennustyötä enemmän.

Maksuvelvollisella olisi ollut mahdollisuus suunnitella ja toteuttaa työt siten, että maksut olisivat muodostuneet laskutettua huomattavasti pienemmiksi.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Maksuvelvollinen on kuitenkin valinnut hakea koko alueen kerralla itselleen työalueeksi huomattavan ja poikkeuksellisen pitkäksi aikaa.

Kaupungin näkemyksen mukaan kaupungin perimät maksut ja taksat eivät ole kohtuuttomia, vaan nyt käsiteltävänä olevissa tapauksissa suureksi muodostuneet hinnat johtuvat maksuvelvollisen esittämistä suuresta työalueesta, pitkästä ajasta ja välinpitämättömyydestä hoitaa kohteet loppuun viimeistelyineen.

Esimerkiksi eräässä hakijan kohteessa asfaltointeja ja viimeistelyjä ei oltu tehty viipymättä katulupavalvojan kehotuksista huolimatta. Tällä olisi saatu lyhennettyä työaikaa ainakin 8 viikkoa. Lisäksi katulupavalvoja on tiedustellut kohteen valmistumista jo 12/2023, johon hakija on vastannut 2/2024. Työt ovat jatkuneet 5 /2024 - 9/2024.

Järvenpään kaupungin laskutus perustuu voimassa oleviin maksuihin ja taksoihin sekä katulupaehtoihin. Maksut ja taksat sekä lupaehdot ovat luvan hakuvaiheessa kaikkien toimijoiden tutustuttavissa ja käytettävissä kokonaisuudessaan ja ne ovat sisällöltään kaikille toimijoille samat.

Kaupunki katsoo, että kaupungin perimät maksut ja taksat ovat voimassa olevan lainsäädännön mukaisia. Maksut ja taksat sekä lupaehdot ovat julkisesti saatavilla Järvenpään kaupungin verkkosivuilla ja niihin ohjataan tutustumaan ennen luvan hakemista.

Asiassa ei kaupungin näkemyksen mukaan ole esitetty sellaista selvitystä, jonka perusteella kaivuulupia koskevia maksuja tulisi tehtyjen muistutusten perusteella jättää perimättä, alentaa tai muulla tavoin muuttaa.

Toimivallasta

Kaupunkikehityslautakunnan toimintasäännössä ei ole säädetty siitä, kenellä on toimivalta tehdä päätös kunnossapitolain mukaisen muistutuksen johdosta. Silloin, mikäli toimivallasta ei erikseen ole muualla säädetty, on toimivalta hallintosäännön 53.2 §:n 6-kohdan perusteella palvelualuejohtalla.

Päätöksen peruste

Järvenpään kaupungin hallintosäännön 53.2 §:n 6-kohdan mukaan palvelualuejohtaja päättää niistä palvelualueelle kuuluvista asioista, joita ei muutoin ole määrätty muun viranhaltijan päätettäväksi.

Päätös

Päätän hylätä kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 14 b §:n 2 ja 3 momenttien mukaisista maksuista tehtyt muistutukset edellä kuvaus-kentässä tarkemmin esitetyin perustein.

Tiedoksi

Asianosaiset, vs. kaupunkitekniikan johtaja, ylläpidon rakennuttajapäällikkö, lakiasiat

Allekirjoitus



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Mikko Autere, palvelualuejohtaja

Viranhaltijapäätöksen nähtävänäolo

Päätös pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa (www.jarvenpaa.fi) 6.6.2025 alkaen.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

Hallintovalitus

§ 1

Hallintovalitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella **Helsingin hallinto-oikeudelta**.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomainen saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Päätöksen katsotaan tulleen *viranomaisen* tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianomaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 142 §:n mukaisissa lupapäätöksissä ja 198 §:ssä mainituissa päätöksissä noudatetaan julkipanomenettelyä. Kyseisten päätösten osalta valitusajan katsotaan kaikkien muutoksen hakemiseen oikeutettujen tahojen osalta alkavan heti päätöksen antopäivästä.

Todisteellinen tiedoksianto kirjeellä

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on luovutettu asianosaiselle tai hänen lailliselle edustajalleen. Postitse saantitodistusta vastaan lähetetystä asiakirjasta katsotaan asianosaisen saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana.

Todisteellinen tiedoksianto sähköisesti

Käytettäessä todisteellista sähköistä tiedoksiantoa päätös katsotaan annetun tiedoksi, kun asiakirja on noudettu viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.



Valitusviranomainen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava valitusajan kuluessa Helsingin hallinto-oikeuteen sähköisen asiointipalvelun kautta: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Mikäli valituksen toimittaminen ei ole mahdollista sähköisen asiointipalvelun kautta, valituskirjelmän liitteineen voi myös toimittaa valitusajan kuluessa osoitteeseen:

Helsingin hallinto-oikeus

Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
Aukioloaika: klo 8.00 – 16.15.

Helsingin hallinto-oikeuden yhteystiedot muita yhteydenottoja varten:

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Puhelin 029 56 42000

Faksi 029 56 42079

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Ajantasainen tieto



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Järvenpään asianhallintajärjestelmässä

oikeudenkäyntimaksuista löytyy <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijajulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Järvenpään kaupungin kirjaamosta.

Järvenpään kaupunki / kirjaamo

Osoite: Sibeliuksenkatu 8, PL 41, 04401 Järvenpää
Sähköposti: kirjaamo@jarvenpaa.fi

Puh. vaihde: (09) 27 191

Kirjaamo on avoinna ma-to klo 9.00-15.00 ja pe klo 9.00-13.00.